

香港可持續航空燃油政策方向： 從目標設定到市場激勵

香港在 SAF 發展中具備政策、制度、地理與產業的多重優勢。若能透過前瞻目標設定、多元政策工具、基礎設施投資與區域協作，不僅可維持航空樞紐地位，更可在全球航空減碳轉型中發揮領導作用。

撰文：劉敏智（政策及研究主管）、張家明（政策及研究助理經理）

[上月撰文](#)，探討香港在可持續航空燃油（Sustainable Aviation Fuel, SAF）政策上的起步與挑戰，並呼籲政府及業界正視航空減碳的迫切性。隨着香港特區政府提出 2030 年達成百分之一至二 SAF 使用比例的初步目標，本地業界已邁出第一步政策討論。然而，若香港要在全球航空減碳轉型中發揮領導作用，未來政策方向必須更具前瞻性與操作性。

從目標設定走向路線圖

目前香港的 SAF 目標相對保守，與歐盟、新加坡、日本等地的進度存在差距。歐盟已立法要求航空燃料供應商於 2025 年起提供不少於百分之二的 SAF，並逐步提升至 2050 年的七成；新加坡則將於 2026 年起實施乘客徵費機制，並設定 2030 年達到百分之三至五的使用比例。香港若要維持其國際航空樞紐地位，必須設立機制定期檢視目標設定，並制定分階段的實施路線圖。

市場激勵：需求端機制的關鍵角色

提高使用 SAF 的其中一個最大挑戰是成本高昂。現時主流技術加氫處理酯類和脂肪酸所生產的 SAF，成本約為傳統航空燃油的兩至三倍，其他技術如醇到航空煤油（Alcohol to Jet）技術、費托合成（Fischer-Tropsch）技術及液態能源燃料（Power-to-Liquid）技術的成本更高。若無有效的成本分擔機制，航空公司將難以承擔高昂燃料費用，乘客亦可能因票價上升而轉向其他航線。

因此，需求端機制成為政策落地的關鍵。筆者建議政府考慮以下三項措施：

1. **乘客徵費制度**：參考新加坡模式，按航程距離與艙等收取固定金額，並將資金用於為航空公司採購 SAF 提供資助。此制度具公平性、財政可持續性及政策彈性。
2. **企業 SAF 憑證機制**：鼓勵企業購買 SAF 憑證以抵銷商務差旅碳排放，並納入 ESG 報告與碳中和承諾。政府可提供稅務優惠或認證機制以提升參與意願。
3. **低碳燃料標準**：參考歐盟與美國加州經驗，設立以生命周期碳強度為基礎的燃料標準，鼓勵使用低碳燃料並促進技術創新。

供應端配套：基礎設施與法規協調

香港目前尚未具備本地 SAF 混合設施，所有 SAF 均須以預混形式進口，限制了供應靈活性與來源選擇。特區政府在 2025 年 9 月的《施政報告》中宣布計劃建設 SAF 混合設施，政府應加快混合設施的選址與建設，並簡化純 SAF 的進口分類與測試流程，例如設立快速通道或預認證機制等。

此外，香港採用 ASTM D7566 標準，跟歐美市場接軌，有助技術認證與跨境流通。若能推動與內地標準互認，將有助於建立穩定的區域供應鏈，鞏固香港作為 SAF 轉運與混合中心的戰略地位。

區域協作、金融創新及公眾參與

粵港澳大灣區具備豐富的 SAF 原料與生產潛力，香港可透過港珠澳大橋等物流網絡，跟內地企業建立穩定採購協議。

同時，香港具備成熟的金融制度，可發展 SAF 現貨與期貨交易平台，並透過綠色債券、碳信用市場等工具提供融資支援。

SAF 政策的成功不僅取決於技術與制度，更須社會支持與公眾認同。政府應透過示範航班、宣傳活動與教育項目，提升市民對 SAF 的認識與接受度，並建立「綠色航空文化」，為政策推動創造有利氛圍。

香港的領導角色

香港在 SAF 發展中具備政策、制度、地理與產業的多重優勢。若能透過前瞻目標設定、多元政策工具、基礎設施投資與區域協作，不僅可維持航空樞紐地位，更可在全球航空減碳轉型中發揮領導作用。

筆者期望政府與業界能共同推動香港成為亞太區 SAF 發展的領航者。商界環保協會將持續透過其香港可持續航空燃油聯盟政策倡議及研究項目發揮聯繫業界及政策推動的角色，助力香港奠定航空減碳轉型的領導地位。

原文連結：[香港可持續航空燃油政策方向：從目標設定到市場激勵](#) | [商界環保協會 - 灼見名家](#)

About Business Environment Council Limited 商界環保協會有限公司

Business Environment Council Limited ("BEC") is an independent, non-profit membership organisation, established by the business sector in Hong Kong. BEC is also a tax-exempt charitable organisation under Section 88 of the Inland Revenue Ordinance (Cap 112). Since its establishment in 1992, BEC has been at the forefront of promoting environmental excellence by advocating the uptake of clean technologies and practices which reduce waste, conserve resources, prevent pollution and improve corporate environmental and social responsibility. BEC offers sustainable solutions and professional services covering advisory, research, assessment, training and award programmes for government, business and the community, thus enabling environmental protection and contributing to the transition to a net-zero economy.

2/F, 77 Tat Chee Avenue, Kowloon Tong, Hong Kong

香港九龍塘達之路 77 號 2 樓

T. (852) 2784 3900

F. (852) 2784 6699

www.bec.org.hk